

**KÖFOP-2.1.2-VEKOP-15- 2016-  
00001**

**A jó kormányzást megalapozó  
közszolgálat-fejlesztés  
Program- és projektvégrehajtás**



**SZÉCHENYI**  2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap

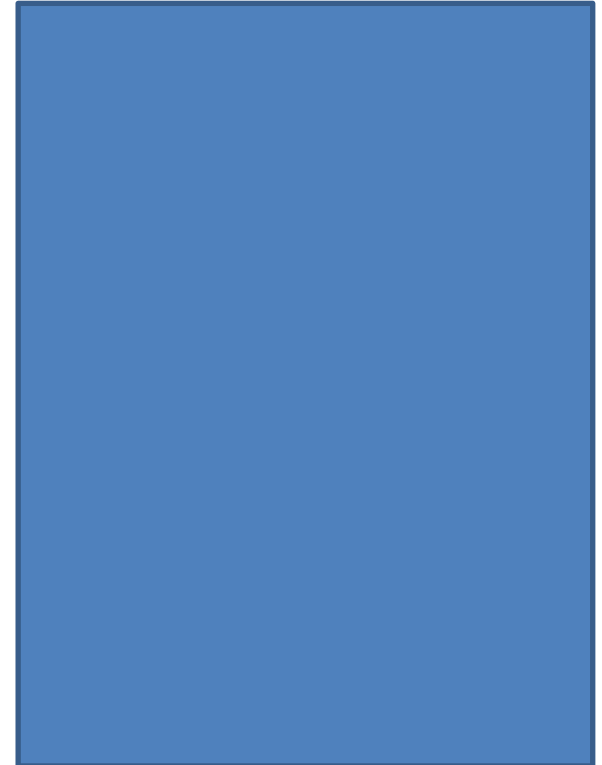


**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

# AZ ELŐADÁS TARTALMA

## A TÁMOGATÁSOK FELHASZNÁLÁSÁNAK KERETEI

**Makrogazdasági környezet  
Irányítási és ellenőrzési rendszer  
(intézményi környezet)  
Stratégiai és operatív feltételek:  
pályázati kiírás, operatív program  
módosítása  
Komplex problémakezelés területi  
eszközei  
Projekttervezés és lebonyolítás kiemelt  
szempontjai**



# GONDOS GAZDASÁGI IRÁNYÍTÁS

## FORRÁSOK ELÉRHETŐSÉGÉVEL ÖSSZEKAPCSOLÓDIK

### Előzmény

Addicionalitás, társfinanszírozás, KA, capping

### Válság következménye:

Gazdasági és monetáris unió megszilárdítása

- **Európai szemeszterrel való összhang:**

Költségvetési, makro-gazdasági és strukturális politikák összehangolása

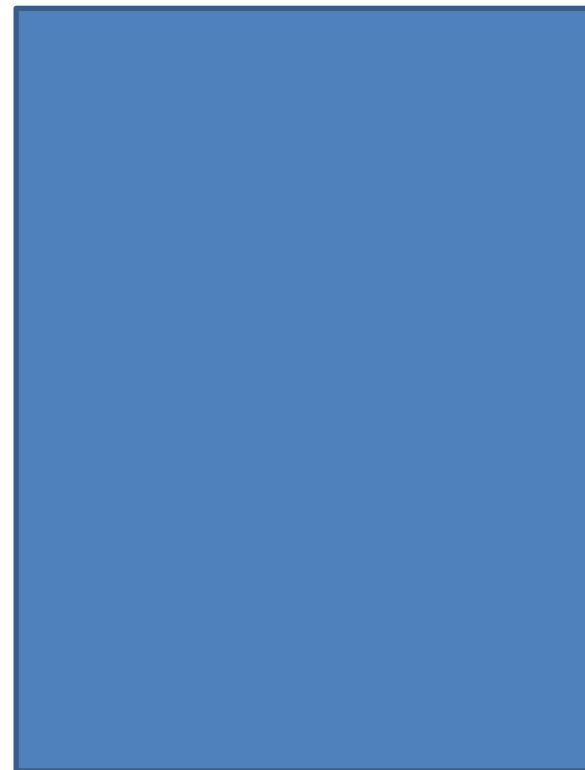
XI: éves növekedési jelentés (+riasztási mechanizmus)

XII: tagállami költségvetések elfogadása

III: növekedési jelentés és prioritások elfogadása, Bizottság előrejelzése

IV: stabilitási/konvergencia és nemzeti reform program

VII: országspecifikus ajánlások



# GONDOS GAZDASÁGI IRÁNYÍTÁS

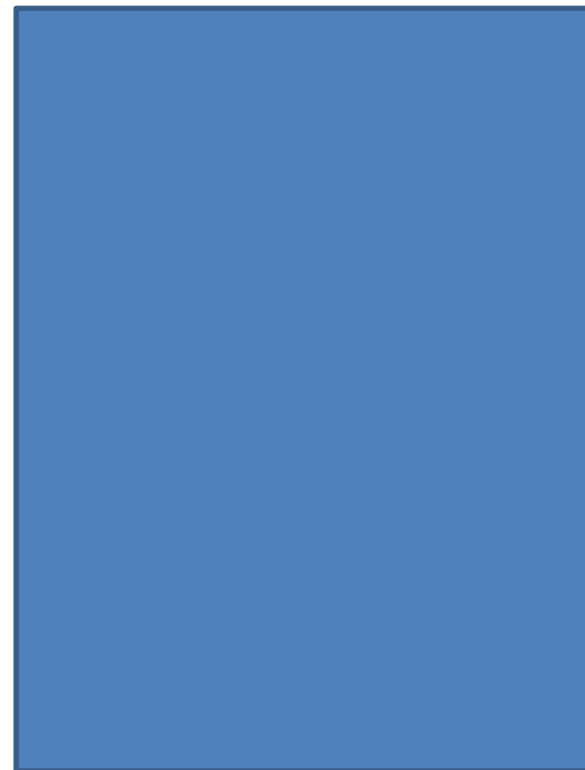
## EURÓPAI SZEMESZTERREL VALÓ ÖSSZHANG

### **Következmények**

Programokba beépül – operatív program módosítása  
Szankció - felfüggesztés

### **Szankcionálás elvei**

Legfontosabb elvek  
A szankció mértéke  
A szankció időbeni korlátai



# GONDOS GAZDASÁGI IRÁNYÍTÁS

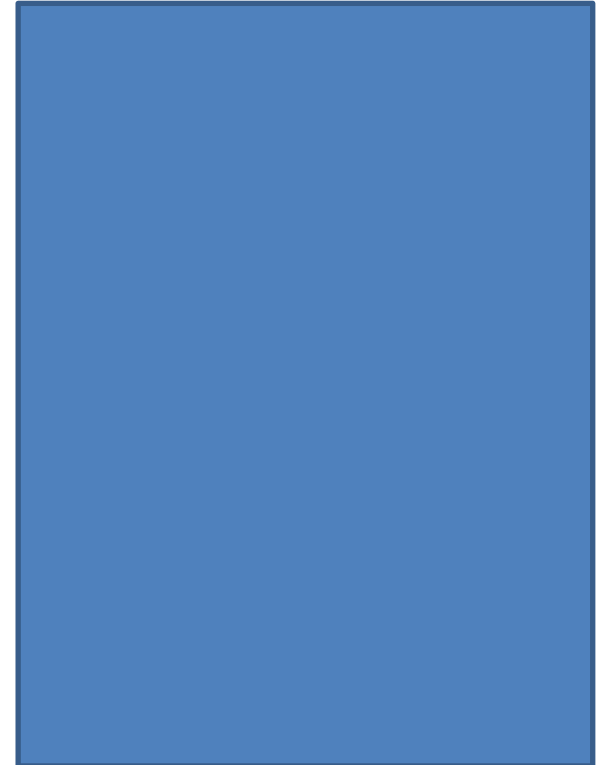
## GAZDASÁGI KORMÁNYZÁS

### Gazdasági kormányzás

Költségvetési hiány  
Egyensúlyhiány

### Szankció

Kifizetések leállítása (súlyosabb helyzetben,  
azonnal)  
Kötelezettségvállalás felfüggesztése (január 1-től)  
Előkészítése során várható hatást elemezni kell  
Mértéke maximált



# IRÁNYÍTÁSI ÉS KONTROLLRENDSZER

## MEGOSZTOTT IRÁNYÍTÁSI RENDSZER

### Megosztott felelősség

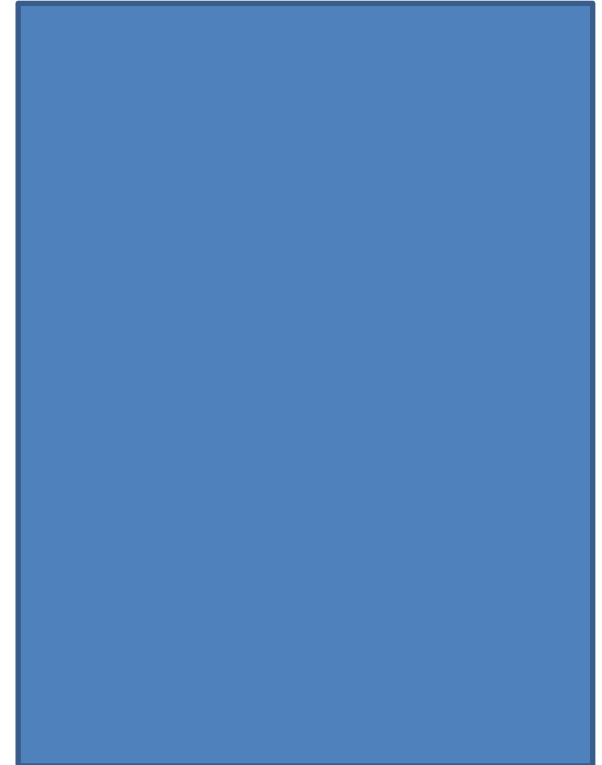
Tagállam: napi szintű végrehajtási feladatok  
Európai Bizottság: végső felelősség, stratégiai döntések

### Bizonyosságszerzés

Bizottság folyamatosan győződik meg a benyújtott költségek szabályosságáról  
Tagállamok irányítási és ellenőrzési rendszerének működésére hagyatkozik

### Irányítási és kontrollrendszer

Tagállam alakítja ki (kijelölés, rendszerleírás)  
Unió előírások, kötelező funkciók  
Folyamatos ellenőrzés tárgya  
Alulteljesítése következményekkel jár



# PÁLYÁZATI KIÍRÁSOK

## PÁLYÁZATI KIÍRÁSOK FUNKCIÓJA

### **Projektkiválasztással kapcsolatos kötelezettségek**

Stratégiai célokkal összhang

Projekt elszámolható legyen – szabályokkal való összhang

### **Támogatás feltételrendszere**

Pályázó/kedvezményezett számára valamennyi információ rendelkezésre álljon

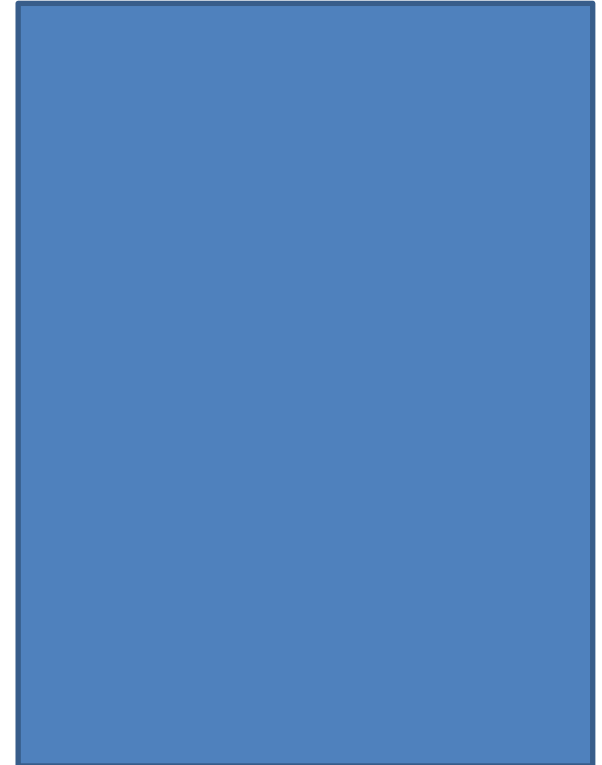
Felépítése: nagyfokú egységesítés ((mellékletek, tájékoztatók)

### **Elszámolható költségek meghatározása**

Tételes felsorolás (pozitív illetve negatív)

Önállóan támogatható vagy kapcsolt módon

Mérték meghatározása (maximálva + piaci ár)



# OPERATÍV PROGRAM MÓDOSÍTÁSA

## PROGRAM MÓDOSÍTÁSÁNAK HÁTTERE

### **Kiváltó okai széles körűek**

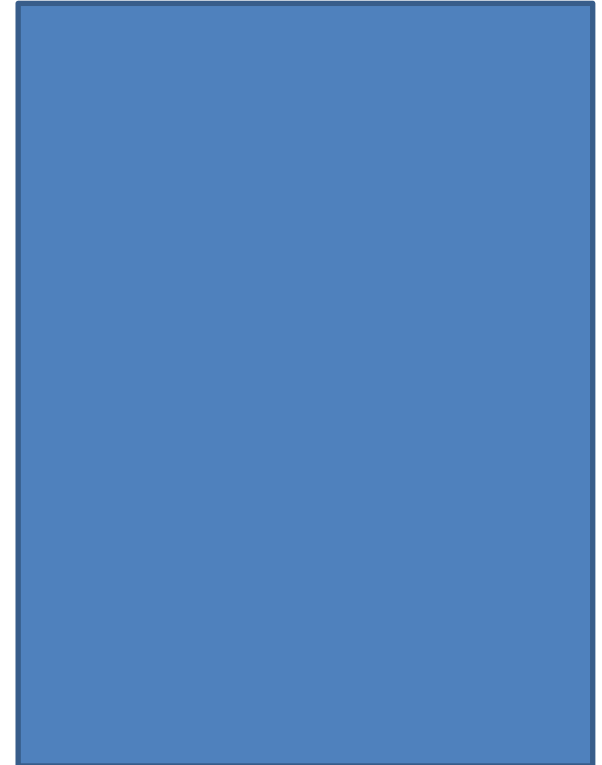
Változások (környezet, szakpolitika, gazdasági irányítás)  
Végrehajtás, abszorpciós problémák, értékelési megállapítások  
Eredményességi tartalék

### **Jellege többféle lehet**

Eszközrendszer, elszámolható költségek bővítése  
Átcsoportosítás

### **Módosítás folyamata, feltételei**

Monitoring bizottság jóváhagyása  
Módosítás menete  
Kisebb módosítás tagállami hatáskörben  
SKV szükségessége  
Költségek elszámolhatósága  
Alátámasztás és (in)formális egyeztetések jelentősége





# INTEGRÁLT TERÜLETI ESZKÖZÖK

## ÖSSZEFÜGGŐ, TERÜLETI ALAPÚ PROBLÉMÁK MEGOLDÁSA

### Közös vonások

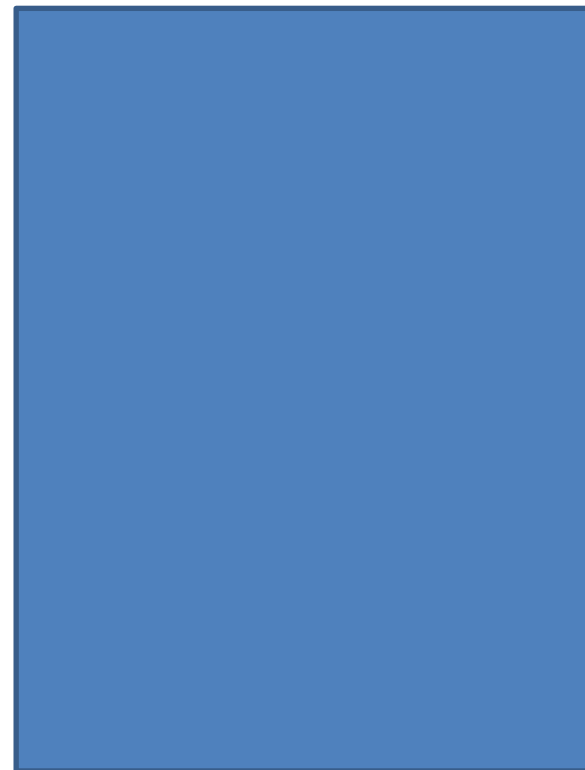
Erős ágazati irányultság vs. inkluzív növekedés  
Területi alapú, funkcionális területi egységek  
Tervezése, megvalósítása elkülönült, sajátos  
rendszerben – komplex intézkedéscsomag

### Integrált területi beruházás (ITI)

Régión belüli vagy átnyúló, bármilyen méretű egység  
Egy/több alap és egy/több OP min. kettő prioritása  
Rugalmas, de általában felülről lefelé irányuló célok  
Tartalmazhat CLLD-t, pénzügyi eszközt  
Stabil, kiszámítható keret

### Területi kiválasztási rendszer

TOP, VEKOP: megye, megyei jogú város  
Területi szintű allokáció, tervezés menürendszerben  
Területi szereplők funkciói  
Látható előnyök, kihívások



# INTEGRÁLT TERÜLETI BERUHÁZÁSOK

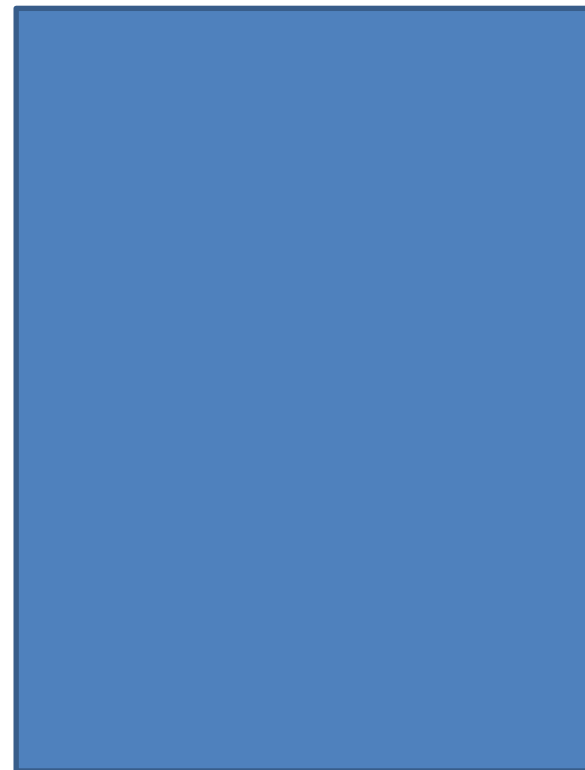
## ÖSSZEFÜGGŐ, TERÜLETI ALAPÚ PROBLÉMÁK MEGOLDÁSA

### **Közösségvezérelt helyi fejlesztés (CLLD)**

- Régió belüli terület (méret megszabott)
- Alulról felfelé építkezik
- Egy vagy több alap
- Helyi akciócsoport (összetétel, döntések, stratégia)
- Integrált helyi stratégia megvalósítása
- Opcionális kivéve EMVA

### **Integrált fenntartható városfejlesztés**

- Sajátos városi problémák
- ERFA allokáció legalább 5%-a
- Feladatok minimum a projektek kiválasztásáig történő delegálása kötelező
- A megvalósítás formáját az IH választja meg,
- Magyarországon integrált területi program.



# PROGRAMZÁRÁS

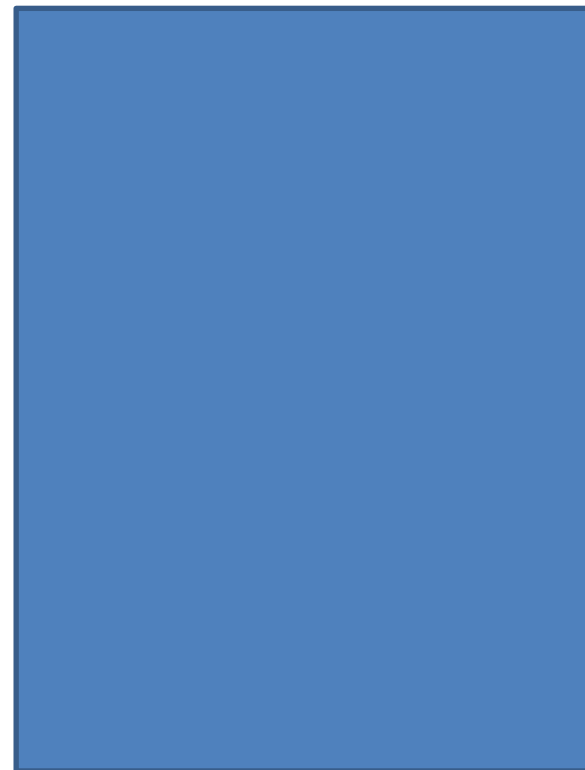
## UNIÓS KÖLTSÉGVETÉSI FORRÁSOK FELHASZNÁLÁSÁNAK LEZÁRÁSA

### **Költségvetési időszak**

Igazodás okán határidők abszolút jellegűek  
Pénzügyi rendezés (végső egyenleg és számla)

### **Rendkívül komplex feladatrendszer**

Éves elszámolási rendszer segíthet, DE  
Igazolás, hitelesítés, audit eredmények  
összerendezése  
Nyitott kérdések/ügyek lezárása  
(Dokumentumok), intézményi emlékezet  
Kockázatok mérlegelése, döntések meghozatala  
Szoros külső, belső határidők  
Időben egybeesik a következő időszak indulásával



# PROJEKTTERVEZÉS ÉS LEBONYOLÍTÁS 1.

## A PROJEKT KIDOLGOZÁSA

### **Orientáció, felkészülés**

Forrás-vezérelt gondolkodás jelei

Pályázati kiírás és mögöttes jogszabályok: feltételek

– mennyiség, széttagoltság okán nehéz áttekinteni

A projekt kidolgozása maga is önálló projekt

### **Tevékenységek megtervezése – ütemterv**

Teljesség + realitás

Ami a célok eléréséhez szükséges

Projekt lebonyolítása, adminisztrációja alábecsült

Probléma/kihívás: időnyomás (kiírásban

határidők), szezonális (ha megcsúszik),

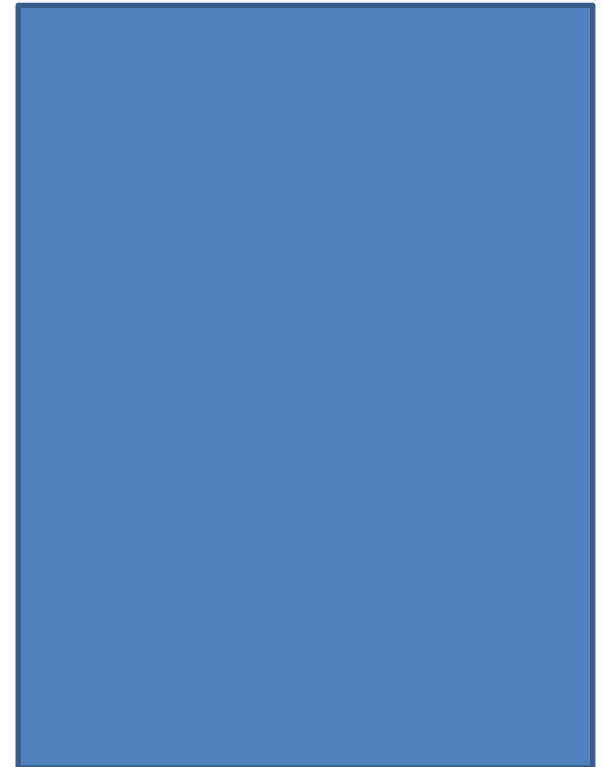
közbeszerzés, egymásra épülő

tevékenységek, horizontális/kapcsolódó

kötelezettségek stb.

Fontos: keresztellenőrzések,

rugalmasság/időtartalék, tapasztalatok



# PROJEKTTERVEZÉS ÉS LEBONYOLÍTÁS 2.

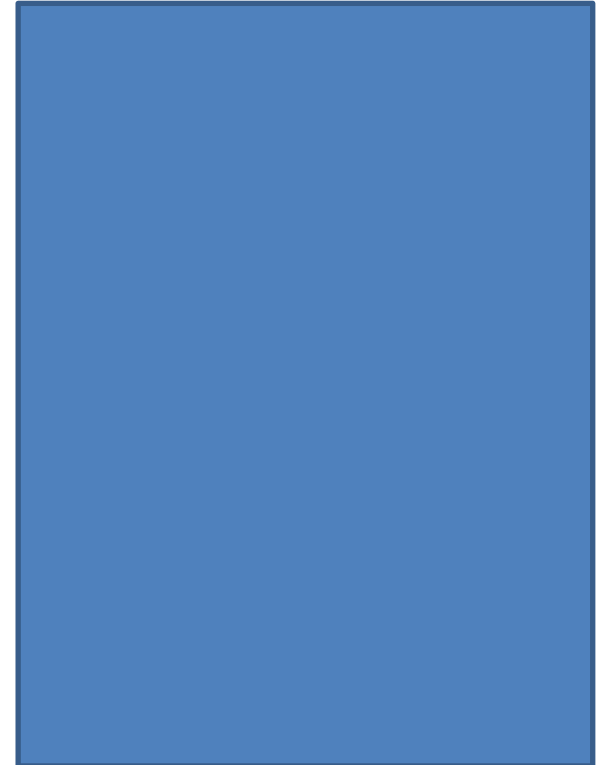
## KAPCSOLÓDÓ TERVEK

### **Kommunikációs terv**

Uniós és hazai költségvetési támogatás tudatosítása  
(lehetőségek és eredmények)  
Unió láthatósága – projektek adják  
Részletes arculati előírások – számonkérés

### **Esélyegyenlőségi Terv, Környezeti Fenntarthatósági Terv**

Alapelv érvényesítését szolgálja  
Lehetőségekhez és eredményekhez való hozzáférés  
Projekt szinten értelmezni kell  
Jogszabályból adódó kötelezettségek és szabadon  
választott vállalások összessége  
Alapelv megsértése szankcionálással jár(hat)  
Tapasztalat: projekt terv új szempontból való  
átgondolása javítja minőséget DE gyakran formális  
megfelelés szándéka érzékelhető (elvárásoknak is  
reálisnak kell lenniük...)



# PROJEKTTERVEZÉS ÉS LEBONYOLÍTÁS 3.

## KAPCSOLÓDÓ TERVEK

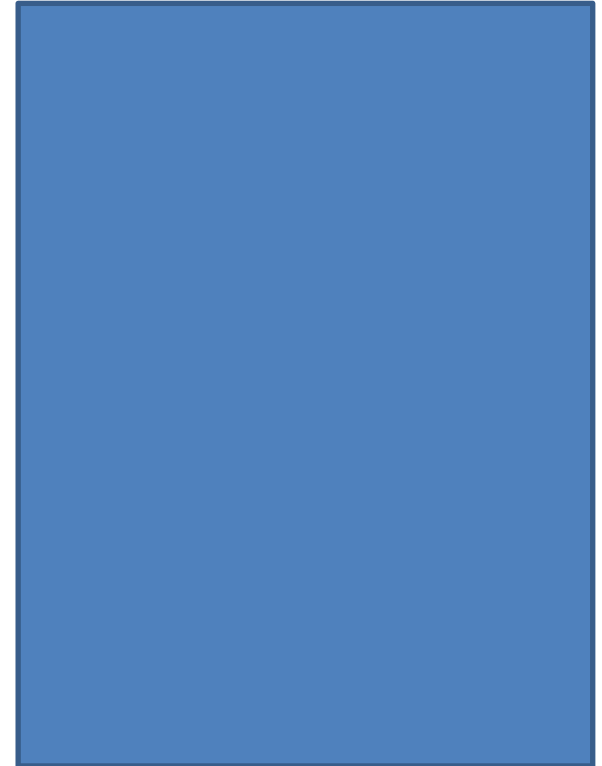
### **Közbeszerzési Terv**

Rendkívül fajsúlyos terv

Szabályosság

Ütemterv megvalósíthatósága

Tervezett eljárások



# PROJEKTTERVEZÉS ÉS LEBONYOLÍTÁS 4.

## A PROJEKT ADMINISZTRÁCIÓJA

### Dokumentáció

A teljesség igényes az ellenőrzési nyomvonalhoz kapcsolódik

Minden egyes Euro/Ft költség keletkezésének és kifizetésének nyomon követhetősége + kötelezettségek teljesülése

Hiánya: szabályosság nem bizonyítható!

### Időszaki és záróbeszámoló

Finanszírozó és kedvezményezett más tart fontosnak

Stratégiai és operatív jellegű információk egyensúlya

Jóváhagyott projekt teljesülése: célok,

tevékenységek, mérföldkövek, indikátorok

Szakmai/fizikai és pénzügyi előrehaladás összhangja

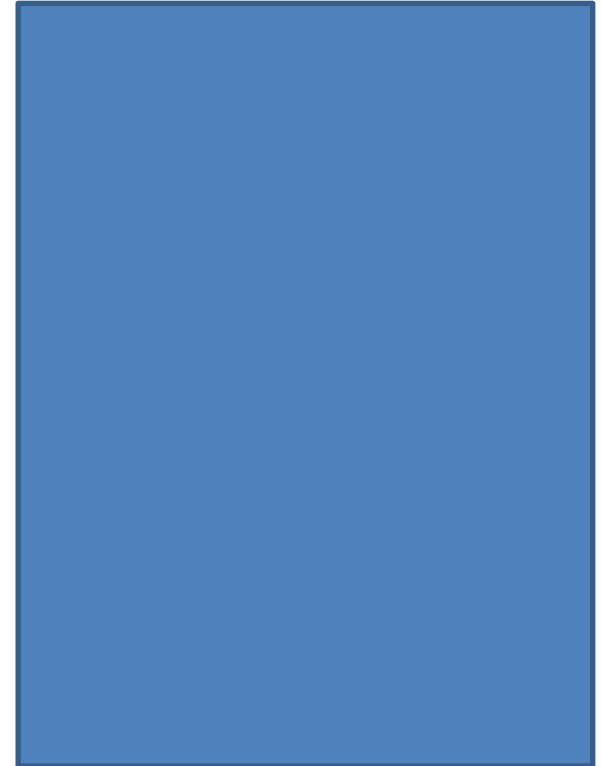
Kötött struktúra – tudatosság, lényegretörés

Viszonyítás: jóváhagyott projekt, előző beszámoló

(elszámolás), következő időszak teendői,

ellenőrzések eredménye, szélesebb projekt

környezet (pl. szabályozók) változásai, média hírek



# KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

**SZÉCHENYI**  2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**