

**KÖFOP-2.1.2-VEKOP-15- 2016-
00001**

A jó kormányzást megalapozó köszolgáltatat-fejlesztés

KOHÉZIÓS POLITIKA

TÓTH TAMÁS
FŐOSZTÁLYVEZETŐ
MINISZTERELNÖKSÉG
EURÓPAI UNIÓS FEJLESZTÉSEKÉRT
FELELŐS ÁLLAMTITKÁRSÁG



SZÉCHENYI 2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

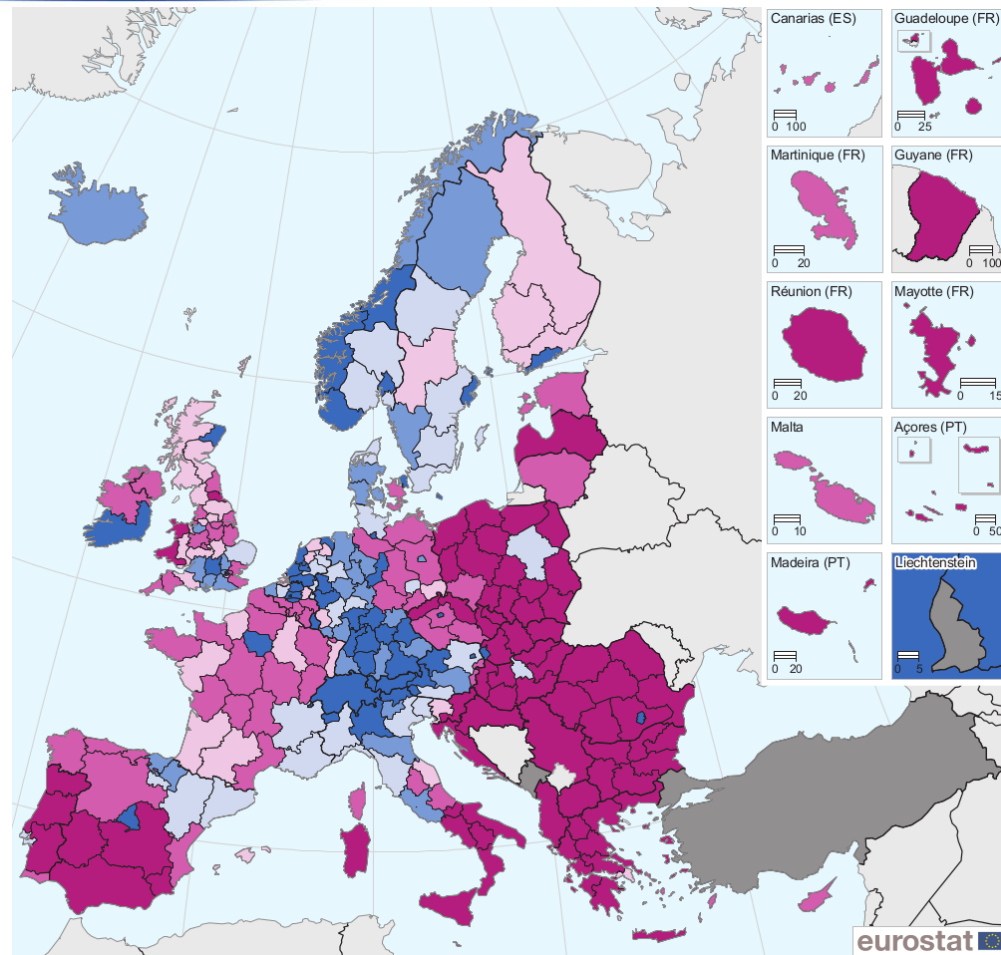
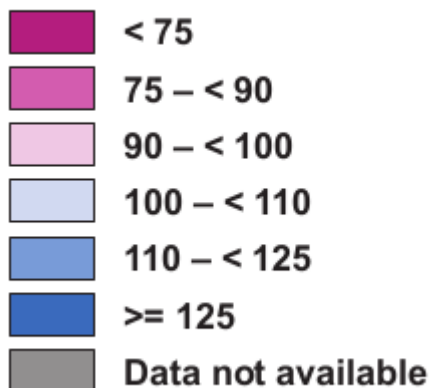
AMIRŐL SZÓ LESZ

- Kohéziós politika és céljai
- Többéves pénzügyi keret, allokáció
- Alapok és célterületeik
- Jogszabályi háttér
- Intézményrendszer
- Tervezés: Partnerségi Megállapodás, operatív programok
- Pályázás, végrehajtás, változások
- Meghirdetések alakulása
- 2020 utáni jövőkép
- Előző ciklus zárása

EGYENLŐTLENSÉGEK AZ EURÓPAI UNIÓBAN

Egy főre jutó (GDP) bruttó
hazai termék vásárlóerő-egységben
(PPS) kifejezve
NUTS2 régiók alapján
2014 (EU-28 %, EU-28=100)

EU-28 = 100



SZÉCHENYI 2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Strukturális
és Beruházási Alapok



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

REGIONÁLIS/KOHÉZIÓS POLITIKA

- Az EU legfontosabb beruházási politikája
- Kiterjed minden régióra és településre
- Támogatja a munkahelyteremtést, a versenyképességet, a gazdasági növekedést, a fenntartható fejlődést és javítja a lakosok életminőségét
- Formálódását az európai integráció erősen befolyásolta

1986: Kohéziós politika központi szakpolitikák közé emelése

(Egységes Európai Okmány)

1988 Első reform (alapelvek, így többéves programozás megjelenése)

1993: Kohéziós Alap létrehozása (Maastrichti Szerződés)

1999 berlini csúcs óta szoros kapcsolat a többéves pénzügyi kerettel

2007-13 EU-12 csatlakozása rányomta bélyegét az előkészítésére

2007 lisszaboni szerződés beemeli a területi kohéziót a célok közé

2008-ban induló válság szemléletváltást eredményezett

EU2020 STRATÉGIA

Az EU 2020-ra megvalósítandó 5 kiemelt célkitűzése:

- Foglalkoztatás
- Innováció
- Oktatás
- Éghajlatvédelem és fenntartható energiagazdálkodás
- Küzdelem a szegénység és a társadalmi kirekesztés ellen

KOHÉZIÓS POLITIKA

A regionális politika = kohéziós politika

Kohéziós politikai célok: gazdasági, társadalmi és területi kohézió

NÖVEKEDÉS

EU 2014-2020 KÖLTSÉGVETÉS

1 082 milliárd euró

67.5%

MÁS EU POLITIKÁK
MEZŐGAZDASÁG
KUTATÁS
STB.

730.2 milliárd euró



32.5%

KOHÉZIÓS POLITIKA

351.8 milliárd euró

EU2020 célok

Intelligens
Fenntartható
Inkluzív

SZÉCHENYI 2020


MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Strukturális
és Beruházási Alapok



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (MFF) 2014-2020

- **7 év** (~1082 milliárd euró)
- **Európa 2020** stratégia **céljait** kívánja teljesíteni
- 2007-2013 időszakhoz képest **~7 %-os főösszeg csökkenés**
- **Magyar allokáció** kohéziós forrásból: **~25,013 milliárd euró**

A KOHÉZIÓS POLITIKA ALAPELVEI, ESZKÖZEI

KONCENTRÁCIÓ

- TERÜLETI
- PÉNZÜGYI
- TEMATIKUS

EREDMÉNYESSÉG, FENNTARTHATÓSÁG

- TÖBBÉVES PROGRAMOZÁS
- ADDICIONALITÁS (EURÓPAI HOZZÁADOTT ÉRTÉK)
- EX-ANTE KONDICIONALITÁSOK
- EREDMÉNYESSÉGI KERET – INDIKÁTOR RENDSZER
- ESÉLYEGYENLŐSÉG, DISZKRIMINÁCIÓMENTESSÉG
- KÖRNYEZETI FENNTARTHATÓSÁG
- PARTNERSÉG
- PÉNZÜGYI ESZKÖZÖK ELŐTÉRBE HELYEZÉSE

A KOHÉZIÓS POLITIKA ALAPELVEI, ESZKÖZEI

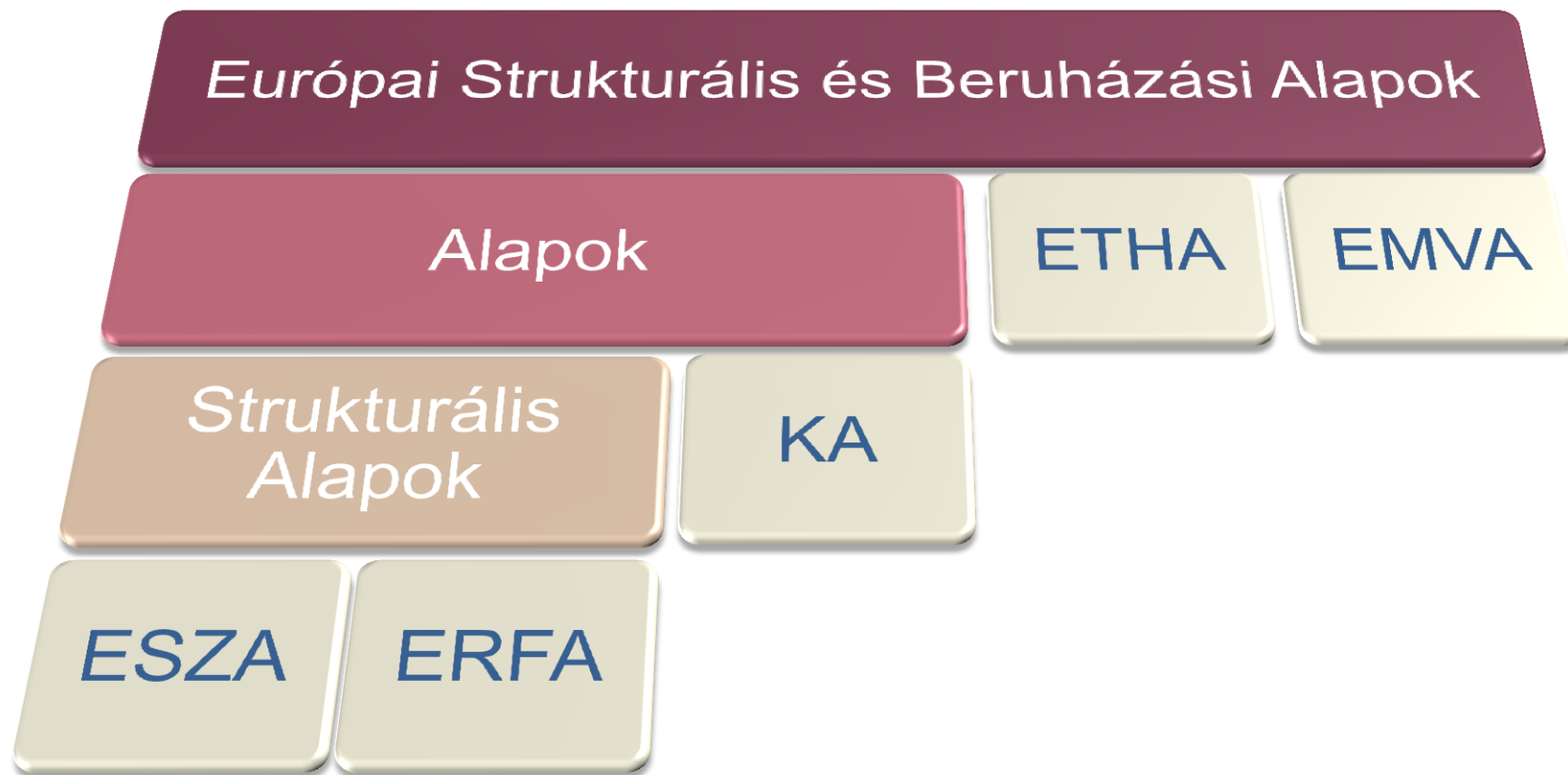
EGYSZERŰSÍTÉS, ADMINISZTRATÍV TERHEK CSÖKKENTÉSE

- E-KOHÉZIÓ
- EGYSZERŰSÍTETT PÉNZÜGYI ELSZÁMOLÁSOK ALKALMAZÁSA
- KIJELÖLÉS/NEMZETI AKKREDITÁCIÓ (TÉNYLEG EGYSZERŰSÍTÉS?)

INTEGRÁLT SZEMLÉLET

- INTEGRÁLT TERÜLETI ESZKÖZÖK

TÁMOGATÁSI CSATORNÁK – KÖZÖS JOGSZABÁLYI KERETBEN



AZ ALAPOK



CÉLTERÜLETEK

NUTS-rendszer: statisztikai célú, területi egységek

- Kohéziós politika: **NUTS2**
(lakosság: 800.000 és 3.000.000 fő között)
- EU: **274 NUTS2** régió

Magyarország **7 NUTS2** régióra osztható (**uniós régiókatégorizálás szerint**):

- 6 kevésbé fejlett régió
- 1 fejlettebb régió (Közép-Magyarország)

MAGYARORSZÁGI CÉLTERÜLETEK



INTÉZMÉNYI KERETEK, VÉGREHAJTÁS

Megosztott irányítás:

- Tagállam felelős a programkiadások ellenőrzéséért
- Végső felelősség a Bizottságé

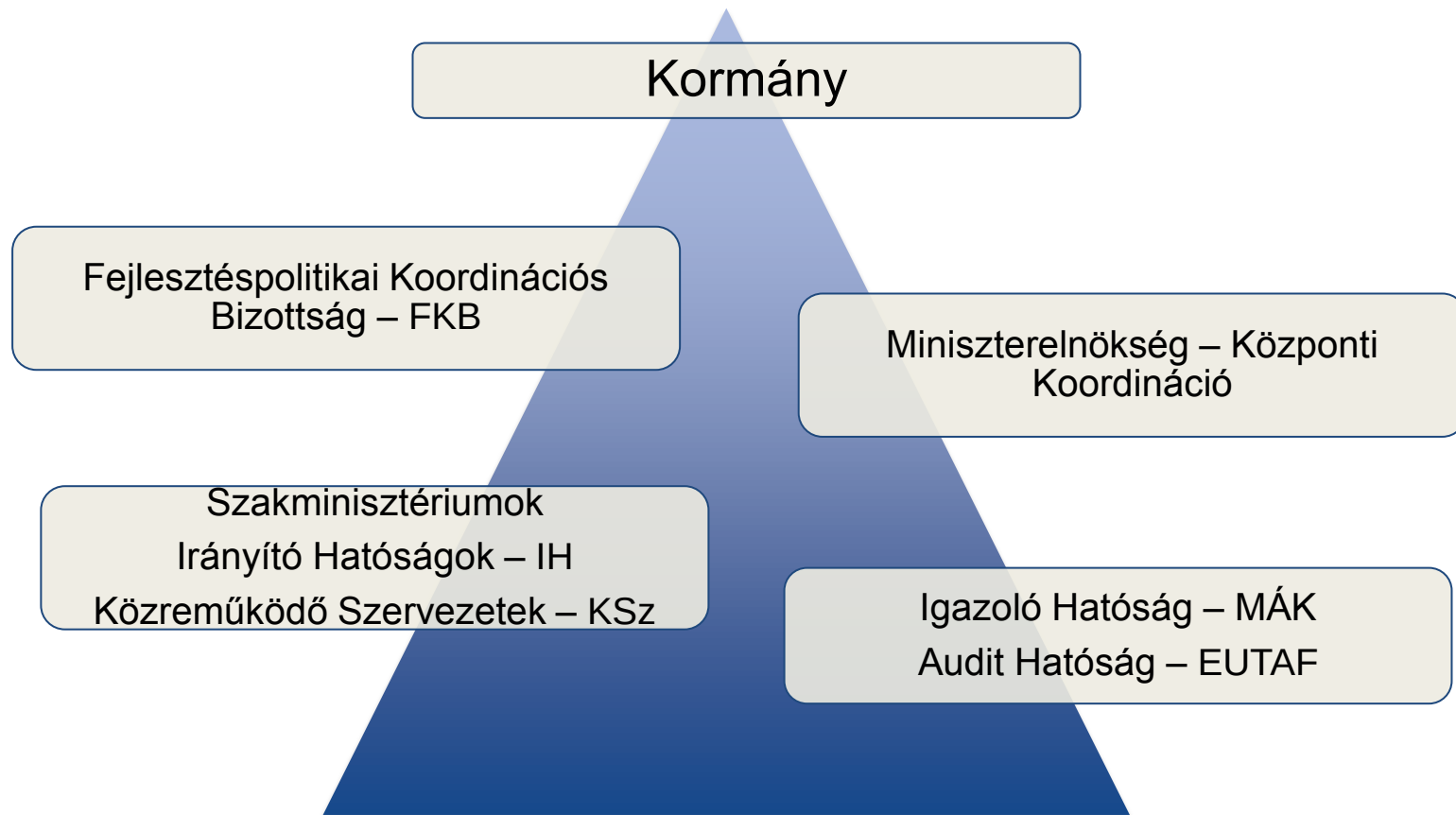
Kötelezően kijelölendő:

- Irányító hatóságok (IH)
- Igazoló Hatóság (Magyar Államkincstár)
- Audit Hatóság (Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság)
- Monitoring Bizottság(ok)

Kijelölhető:

- Központi Koordinációs Szerv
- Közreműködő szervezetek (KSZ)

HAZAI INTÉZMÉNYRENDSZER



A FEJLESZTÉSPOLITIKAI RENDSZER

Repülési
szabályzat,
biztonsági
előírások: EU-s
jogszabályok

Időjárás:
világgazdasági
környezet

Légi kísérők: KSz
feladatokat ellátó főosztályok

Utassok: projektgazdák,
kedvezményezettek

Pilóták: Irányító Hatóságok

Kerozin: Strukturális Alapok,
Kohéziós Alap

Légi irányítás:
Kormányzat/szaktárcák,
ágazati stratégiák

Földi kiszolgálás: monitoring
bizottság, audit hatóság,
ellenőrző szervek

SZÉCHENYI 2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Strukturális
és Beruházási Alapok



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

TERVEZÉS

Partnerségi Megállapodás (PM):

- Tervezési folyamat alapidokumentuma
- Azonosítja Magyarország legfontosabb kihívásait
- Kitűzi hazánk fő fejlesztési prioritásait
- Integrált: operatív programok tartalmát megjeleníti
- Uniós szinten egységesített

Operatív program (OP):

- Szakterületenként tervez
- Ágazatonként bontja le a fejlesztési irányokat
- Kiírások alapjai, keretei

OPERATÍV PROGRAMOK

A szaktárcák készítették el
a 2014-2020-as időszakra

- A Bizottsággal együttműködve
- A Bizottság által közzétett OP-sablon alkalmazásával
- Összhangban a Partnerségi Megállapodással
- Együttműködésben partnereivel (önkormányzatok, gazdasági és szociális partnerek, civilek)
- A nyilvánosság számára átlátható módon

BEAVATKOZÁSI LOGIKA – TEMATIKUS CÉLKITŰZÉSEK

11 TEMATIKUS CÉLKITŰZÉS

GAZDASÁGI



K+F+I **1**



IKT **2**



KKV versenyképesség **3**

KÖRNYEZETI



Éghajlatváltozáshoz
alkalmazkodás **4**



Környezetvédelem,
erőforrás hatékonyság **5**



Közlekedés
hálózati infrastruktúra **6**



Alacsony CO2
kibocsátású gazdaság **7**

TÁRSADALMI



Foglalkoztatás,
munkavállalói mobilitás **8**



Társadalmi befogadás,
szegénység leküzdése **9**



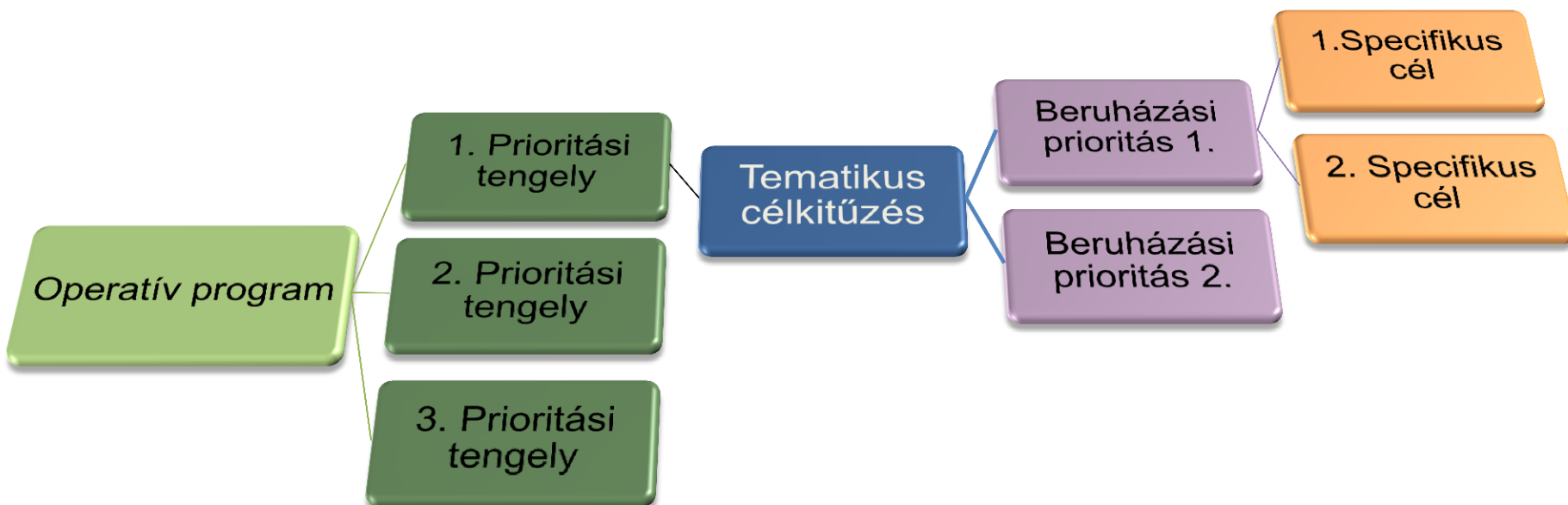
Oktatás, képzés **10**



Hatékony közigazgatás,
kapacitások fejlesztése **11**



BEAVATKOZÁSI LOGIKA – OPERATÍV PROGRAM (OP)

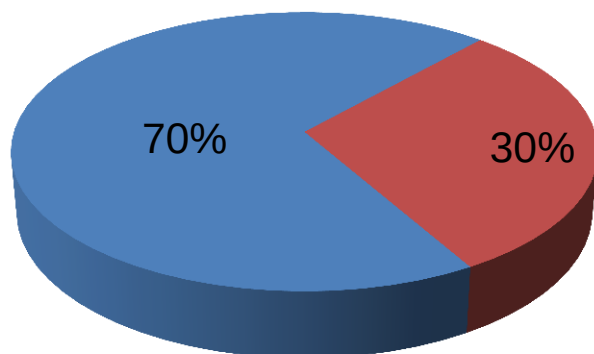


PÉLDA BEAVATKOZÁSI LOGIKÁRA EGY OP ALAPJÁN

Operatív program	Prioritási tengely	Tematikus célkitűzés	Beruházási prioritás	Egyedi célkitűzés	Alap
Integrált Közlekedés-fejlesztési Operatív Program (IKOP)	Nemzetközi (TEN-T) vasúti és vízi úti elérhetőség javítása	(7.) Fenntartható közlekedés támogatása és a szűk keresztmetszetek eltávolítása az alapvető fontosságú hálózati infrastruktúrából	A multimodális egységes európai közlekedési térség támogatása a TEN-T-be történő beruházás révén	A hazai TEN-T vasútvonalakon az utazási idő csökkentése	Kohéziós Alap
				A dunai hajózás biztonságának javítása	

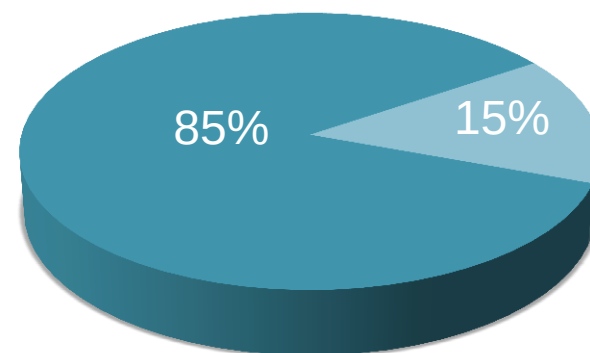
TÁMOGATÁSINTENZITÁS, TÁRSFINANSZÍROZÁS

**Projekt
támogatásintenzitása**



■ Önerő ■ Támogatás

**Társfinanszírozás:
támogatás (EU+hazai)**



■ EU ■ Hazai



OPERATÍV PROGRAMOK 2014-2020

- | | | |
|---|----------|--------|
| • Gazdaságfejlesztési és Innovatív OP | (GINOP) | – NGM |
| • Terület- és Településfejlesztési OP | (TOP) | – NGM |
| • Versenyképes Közép-Magyarország OP | (VEKOP) | – NGM |
| • Integrált Közlekedésfejlesztési OP | (IKOP) | – NFM |
| • Környezet- és Energetikai Hatékonysági OP | (KEHOP) | – NFM |
| • Emberi Erőforrás Fejlesztési OP | (EFOP) | – EMMI |
| • Rászoruló Személyeket Támogató OP | (RSzTOP) | – EMMI |
| • Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztési OP | (KÖFOP) | – ME |
| • Vidékfejlesztési Program | (VP) | – ME |
| • Magyar Halgazdálkodási OP | (MAHOP) | – ME |

KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁS VISSZAVONÁSA

N+3 szabály:

- a commitment összegek Magyarországot kötelezik
- egy adott év commitment-jére az adott évet követő 3. év végéig kell időközi kifizetési kérelmet benyújtani a Bizottsághoz

Ha nem sikerül határidőig ekkora összegre időközi kifizetési kérelmet benyújtani, **a fennmaradó összeget Magyarország elveszti.**

Az **N+3 szabály teljesítésébe** a Bizottság által átutalt **előleg is beleszámít**, azaz csak az előlegen felüli összegekről kell időközi kifizetési kérelmet benyújtani.

PÁLYÁZÁS, KIVÁLASZTÁSI ELJÁRÁSOK

Megjelenés: <http://palyazat.gov.hu/>

Kiemelt – Nincs versenyeztetés

Standard – Versenyeztetés

Egyszerűsített

Területi Kiválasztási Rendszer (TKR) – TOP, VEKOP

Közösségvezérelt Helyi Fejlesztés (CLLD) – VP, TOP

Pénzügyi Eszközök

JOGSZABÁLYI SZINT 2014-2020

Uniós jogszabály

- **1303/2013/EU rendelet**

Hazai jogszabály

- Kormányrendeleti szintű szabályozás (**272/2014. (XI. 5.) Korm. Rendelet**, meglévő törvényi háttér: ÁHT.)
- Egységes működési kézikönyv (Korm. rendelet melléklete)

A VÉGREHAJTÁS KERETEI

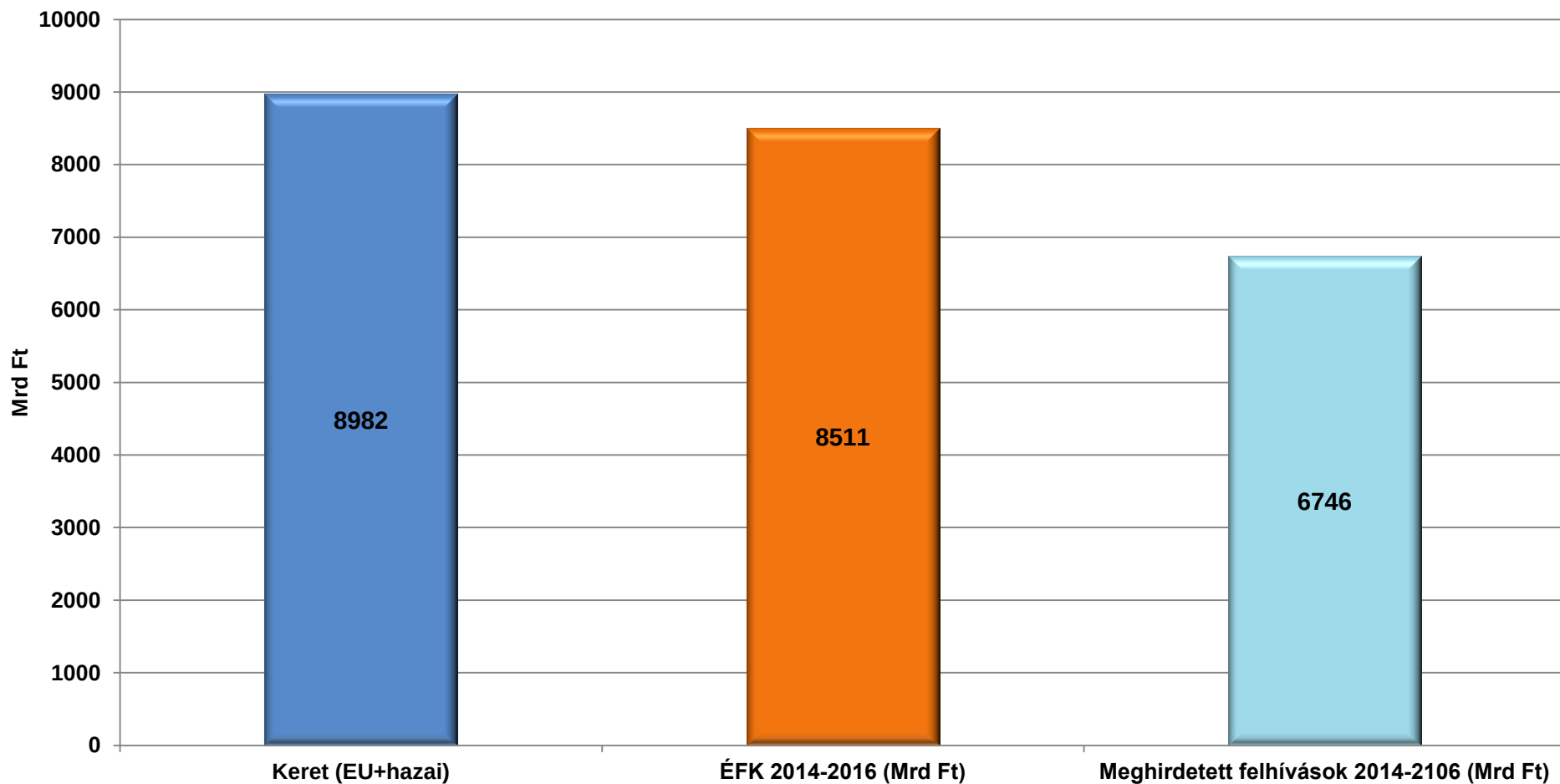
Hazai szabályozás alappillérei:

- Kiszámíthatóbb pályázati rendszer – Éves Fejlesztési Keret;
- Forráskoncentráció – felhívások min. 1 Mrd Ft, min. 2 évig;
- Partnerség megerősítése;
- Differenciáltabb projekt-kiválasztási eljárások;
- Állami projektértékelői rendszer felállítása;
- Támogatói okirat – egyszerűbb szerződéskötés;
- Kifizetések a támogatási szerződésben rögzített mérföldkövekhez kötve;
- A projekthez közvetetten kapcsolódó költségek korlátozása
- Előleg kiterjesztés és halasztott önerő alkalmazása.

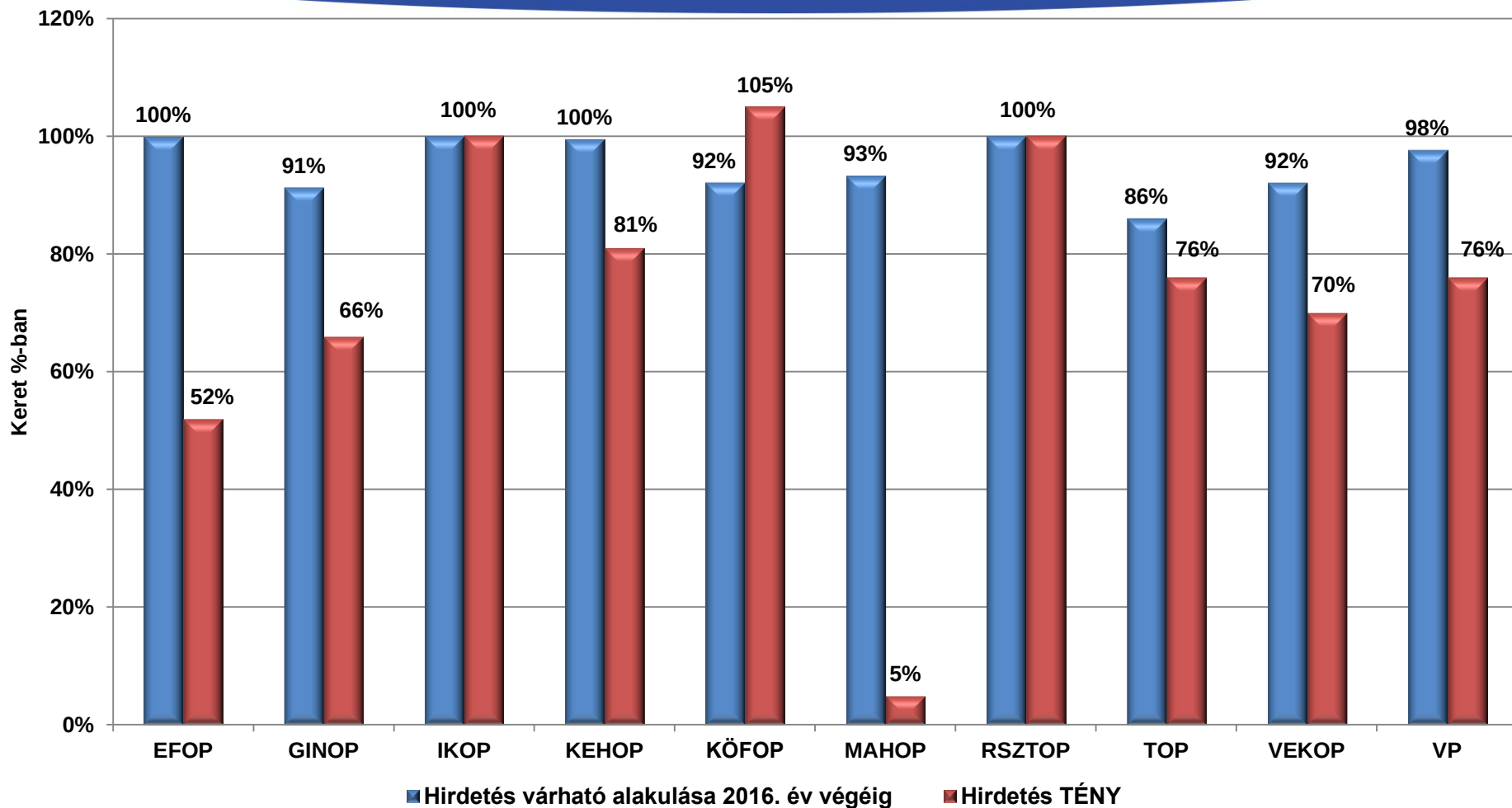
INFORMATIKAI RENDSZER – FAIR EUPR

- Adatkapcsolatok körének bővítése a pályázótól kért adatok minimalizálása érdekében
- Egyszeri adatbekérés a pályázóktól
- Pályázati E-ügyintézés (Elektronikus Pályázó Tájékoztató és Kommunikációs Rendszer – EPTK)
- Pályázati kitöltő program
- Teljes pályázati folyamat elektronizálása
- Azonnali értesítések a pályázók/kedvezményezettek felé
- Belső e-ügyviteli funkciók az adminisztratív feladatok automatizálására, papírmentes ügyintézés
- Folyamatos fejlesztések a pályázói észrevételek figyelembevételével

2014-2016-OS ÉFK ALAPJÁN HIRDETNI TERVEZETT ÉS MEGHIRDETETT FORRÁSOK A KERETHEZ VISZONYÍTVA MINDÖSSZESEN



MEGHIRDETÉSEK VÁRHATÓ ALAKULÁSA



KOHÉZIÓS POLITIKA 2020 UTÁN – KILÁTÁSOK I.

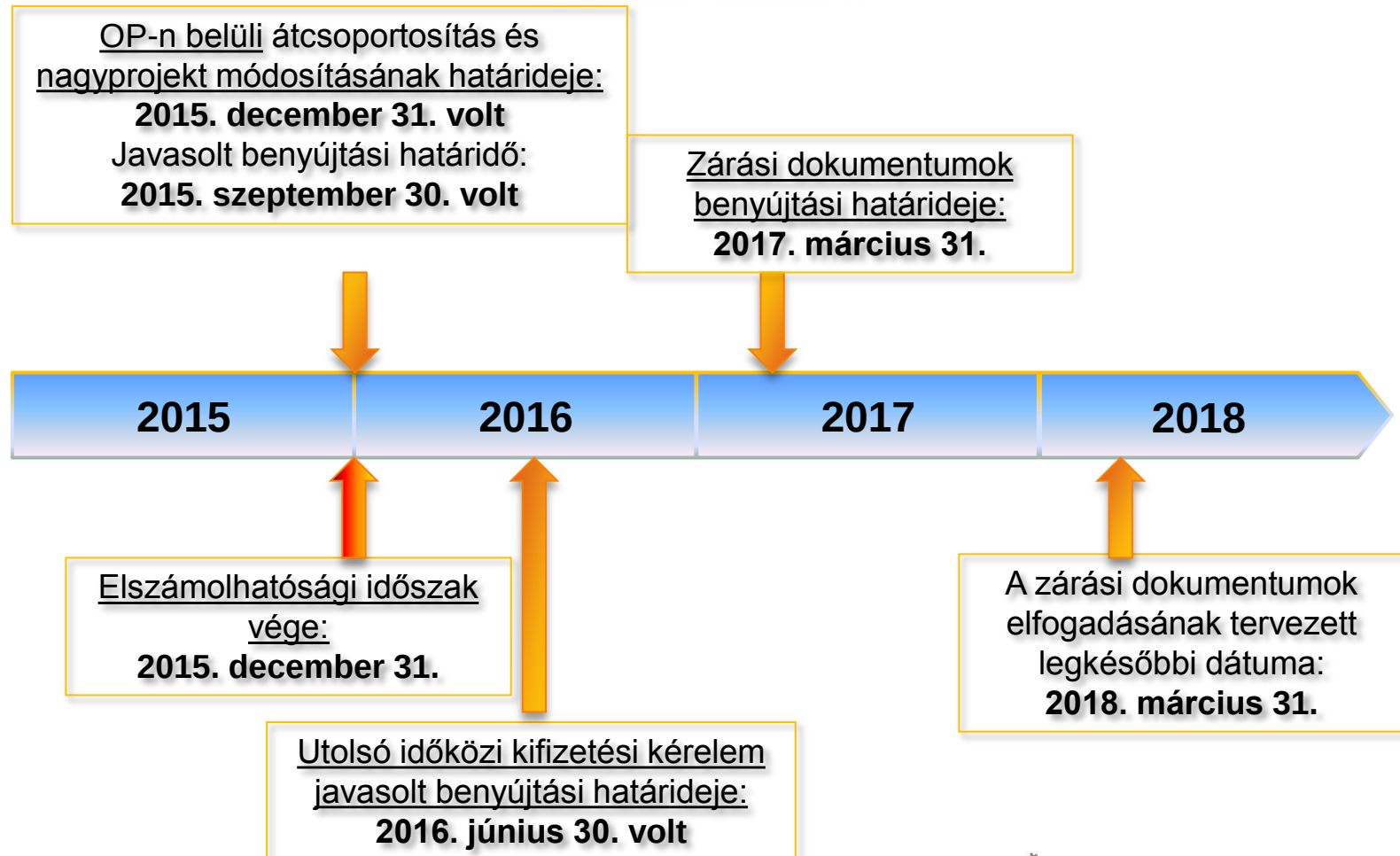
- **Informális gondolkodás, előkészületek** már most folyamatban (V4 kör, bizottsági tanulmányok, értékelések)
- **Bizottsági javaslat** 2018 közepén; hosszú jogszabály vita
- **Befolyásolja az MFF** javaslat, vitakörnyezet (ld. radikális forráscsökkenés helyett szigorúbb végrehajtás)
- **Magyar érdek:** források legnagyobb mértékben szolgálják a hazai elképzeléseket, céljaink kellő költségvetési prioritást kapjanak

KOHÉZIÓS POLITIKA 2020 UTÁN – KILÁTÁSOK II.

Kirajzolódó trendek, kihívások (nettó befizetői kritikák)

- Nagyobb kontroll, Bizottság erősebb szerepe, kisebb tagállami befolyás
- EU gazdaságfejlesztéshez/gazdasági kormányzásához való közvetlenebb kapcsolódás (pl. országspecifikus ajánlások végrehajtása)
- Célrendszer további szűkülése, koncentráció
- Eredményességi eszközök (kondicionalitás)
- Visszatérítendő vs. vissza nem térítendő támogatások
- Rugalmatlan, sok az előre eldöntött forrás (ld. kohézió, mezőgazdaság), nem tud reagálni az új prioritásokra
- Nem járul hozzá kellőképp az EU gazdasági célokhoz (ld. negatív mediterrán példák)
- Túlzottan bürokratikus, pazarló felhasználás (ld. OLAF, újságcikkek, ECA)

A 2007-2013-AS OPERATÍV PROGRAMOK ZÁRÁSI FOLYAMATA, HATÁRIDŐK



BIZOTTSÁGNAK BENYÚJTANDÓ TAGÁLLAMI DOKUMENTUMOK

Három záródokumentum:

- Záró végrehajtási jelentés (készítik: IH-k)
- Igazolt záró költségnyilatkozat, végsőegyenleg-kifizetési kérelem (készíti: IgH)
- Zárónyilatkozat (készíti: Audit Hatóság)

Benyújtásukra csak elektronikusan van lehetőség

Bármelyik benyújtásának elmulasztása esetében: automatikus kötelezettségvállalás-visszavonás és az EB a rendelkezésre álló információk alapján zárja az OP-t

Záró végrehajtási jelentés vagy zárónyilatkozat be nem nyújtásának következménye: esetleges pénzügyi korrekció

ÖSSZEGZÉS

- Kohéziós politika
- MFF
- Alapok
- PM
- OP
- Pályázás, végrehajtás
- 2014-2020-as meghirdetések
- 2020 utáni kilátások
- 2007-2013 zárása

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

SZÉCHENYI 



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE