Az integritásirányítási rendszer működése a Nemzeti Védelmi Szolgálat tapasztalatai alapján

dr. Váradi Piroska r. ezredes
főosztályvezető
Korrupciómegelőzési Főosztály

origo

OECD Globális Fórum a kormányzásról, valamint az integritásról – 2009. május 6.

Háttérdokumentum: GOV/PGC/GF(2009)1

Towards a Sound Integrity Framework: Instruments, Processes, Structures and Conditions for Implementation - **Egy szilárd integritásirányítási keretrendszer felé: a megvalósítás eszközei, folyamatai és feltételei**

origo

Egy szilárd integritásirányítási keretrendszer felé: a megvalósítás eszközei, folyamatai és feltételei (GOV/PGC/GF(2009)1)

Szabály és értékalapú eszközök:

I. Integritás meghatározása definiálása: kockázatelemzés, etikai dilemmák elemzése, alkalmazottakkal és érintettekkel konzultáció, etikai kódex, stb.

II. Az integritás felé vezetés: a vezetés példamutató magatartása, integritás tréning, Eskü „integritási nyilatkozat”, integritás beépítése a szervezet rendszeres diszkurzusába, integritástámogatás és tanácsadás

III. Az integritás monitoringja: aktív és passzív (bejelentő csatornák létesítése) monitoring

origo

Egy szilárd integritásirányítási keretrendszer felé: a megvalósítás eszközei, folyamatai és feltételei (GOV/PGC/GF(2009)1)

Folyamatok:

Állandó, átfogó integritásfejlesztési folyamatok a szervezetfejlesztési folyamatban PDCA ciklus

Milyen folyamatok érintettek leggyakrabban:

- Személyügyi menedzsment
- Közbeszerzési és szerződéskötési menedzsment
- Pénzügyi menedzsment

origo

Egy szilárd integritásirányítási keretrendszer felé: a megvalósítás eszközei, folyamatai és feltételei (GOV/PGC/GF(2009)1)

Struktúrák, aktorok:

- Vezetés
- Integritás tanácsadók
- A különböző eszközökért felelős aktorok
- Átfogó koordináció – érdekeltek véleményének figyelembevétele, megkönnyíti a végrehajtást

M A G Y A R O R S Z Á G

- Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet megszületése
- A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzésről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 2016-os módosítása
- A köztulajdonban álló gazdasági társaságok belső kontrollrendszeréről szóló 339/2019. (XII. 23.) Korm. rendelet

repressziv és preventív korrupciómegelőzés

Megbízhatósági vizsgálat, felderítés, védelem
Belügyminisztérium – NVSZ
2011
293/2010. (XII. 22.) Korm. rendelet

Szemléletformálás, képzések, megelőzés
Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium
2012
50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet

Megbízhatósági vizsgálat, felderítés, védelem, szemléletformálás, képzések, megelőzés
Belügyminisztérium - NVSZ
2014

Integritásirányítási rendszer fő aktorai Magyarországon

- Törvényhozás
- Kormányzat
- Közszféra intézményei
- Rendőrség
- **Nemzeti Védelmi Szolgálat**
- Nemzeti Közszolgálati Egyetem
- Bíróság
- Ügyészség

represszív eszközök a Nemzeti Védelmi Szolgálatnál

Megbízhatósági vizsgálat

- Élethelyzet mesterséges létrehozás
- Az érintett döntési szabadsága nem korlátozható
- A vizsgálat dokumentálása
- Szoros ügyészi felügyelet
- Naptári évenként legfeljebb 3 alkalommal

2011 – 2021

Lezárt vizsgálat	10 002 fő
Kontaktusos vizsgálat	2 503 fő
Feljelentés	146 fő

A 11 év alatt a kontaktusos vizsgálatok 5,9 %-a zárult feljelentéssel.

represszív eszközök a Nemzeti Védelmi Szolgálatnál

Védelmi funkciós ügyek

- Bizalom és együttműködés – 24 órás elérhetőség
- Gyors, szakszerű és hatékony fellépés

  külső engedélyhez kötött eszközök alkalmazása

  megfigyelések

  demonstratív rendőri védelem biztosítása

represszív eszközök a Nemzeti Védelmi Szolgálatnál

Kifogástalan életvitel ellenőrzés

Célja a hivatásos/rendvédelmi szolgálatra előéletük, illetve aktuális életvitelük alapján alkalmatlan személyek kiszűrése

2011-2021

Befejezett eljárás	44 223 fő
Kifogásolható életvitel	871 fő

Kifogásolható életvitel: 1,9 %

represszív eszközök a Nemzeti Védelmi Szolgálatnál

Bűnfelderítés

- Bűncselekmény gyanújának megállapítása, vagy kizárása
- Titkos információgyűjtés a Rendőrségről szóló törvény alapján
- Előkészítő eljárás lefolytatása a büntetőeljárásról szóló törvény alapján
- Felkérésre közreműködés nyomozásban, eljárási cselekmények végrehajtásában

Előzetes véleményalkotás

Annak megállapítása, hogy van-e a vezetői beosztásba történő kinevezésnek vagy soron kívüli rendfokozatba előléptetésnek kockázata

preventív eszközök a Nemzeti Védelmi Szolgálatnál

- Korrupcióellenes stratégiák előkészítése
- Integritás tanácsadók hálózatának támogatása
- Módszertani támogatás
- Kockázatelemzés
- Képzések
- Konferenciák
- Helyzetelemző esettanulmányok
- Korrupciómegelőzési kiadványok
- Kutatások az integritásfejlesztés érdekében
- Országképviselet
- Korrupciómegelőzési kampányok

nemzeti korrupcióellenes stratégiák

A Közigazgatás Korrupció-megelőzési Programja 2012-2014

Nemzeti Korrupcióellenes Program 2015-2018

Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia 2020-2022

Nemzeti Korrupcióellenes Program 2023

nemzeti korrupcióellenes stratégiák

Nemzeti Korrupcióellenes Program (2015 – 2018)

- Szervezeti ellenállóképesség növelése
- Korrupciómegelőzés az igazságszolgáltatásban
- Közbeszerzések, átláthatóság
- Hatósági eljárások
- Üzleti élet tisztasága
- Szemléletformálás, oktatás, képzés
- Uniós forrásból megvalósuló fejlesztések

Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia (2020 – 2022)

- Technológiai alapú beavatkozási terület (e-ügyintézés, e-fizetés)
- Szabályalapú alapú beavatkozási terület (antikorrupciós képzés, közpénzből finanszírozott nagy értékű beruházások)
- Értékalapú beavatkozási terület (határrendészet - korrupciós kockázatok csökkentése, minőségfejlesztés, értékátadás a felnövekvő generációnak, biztonsági tudatosság fokozása)

integritás tanácsadók

az integritásfejlesztés motorjai

Tanácsadó kijelölésére kötelezett szervezetek száma	
2016	75
2017	73
2018	69
2019	65
2020	129
2021	128
2022	129

Integritás tanácsadók száma	
2016	54
2017	52
2018	47
2019	58
2020	62
2021	96
2022	113

integritás tanácsadók

az integritásfejlesztés motorjai

Feladatai:

- Integritásjelentés elkészítése
- Integrált kockázatkezelési rendszer koordinálása
- Szervezetfejlesztési tanácsadás
- Esélyegyenlőségi feladatok
- Fegyelmi feladatok
- Adatvédelmi feladatok
- Integritás képzések szervezése
- Tanácsadás hivatásetikai kérdésekben
- Közreműködés az Állami Számvevőszék Integritás kérdőívének a kitöltésében
- Közreműködik az intézményi beszámolók elkészítésében
- Külső és belső kapcsolattartás etikai ügyekben
- Közreműködik az integritásirányítási rendszer fejlesztésében

integritás tanácsadók

az integritásfejlesztés motorjai

Feladataink:

- az integritás tanácsadókkal folyamatosan **kapcsolatot tart** szakmai iránymutatásokkal **támogatja tevékenységüket**
- **módszertani útmutatót** dolgoz ki az integritási és korrupciós kockázatok felmérésének, a kezelésükre kidolgozott intézkedési terv és az integritásjelentés elkészítésének támogatására, amelyet felterjeszt a rendészetért felelős miniszter részére
- az integritás tanácsadók közreműködésével figyelemmel kíséri és elemzi az államigazgatási **szervek integritási és korrupcióellenes kockázatkezelési tevékenységét**, közreműködik a kockázatkezelés szakmai követelményeinek kialakításában
- a tárgyévet követő év március 15-éig gondoskodik az államigazgatási szervek **integritásjelentéseinek** a korrupciómegelőzési kormányzati honlapon való **közzétételéről**
- **elemzi az államigazgatási szervek integritásjelentéseit, amelynek eredményéről összefoglalót készít a rendészetért felelős miniszternek**

módszertani támogatás

az integritásfejlesztés érdekében

Belügyminisztérium: **Integráns önkormányzat** – módszertani útmutató önkormányzatoknak

Állami Számvevőszék - Belügyminisztérium: Módszertani útmutató **az államigazgatási szervek korrupció-megelőzési helyzetének felméréséhez, korrupció ellenes kontrolljai kiépítéséhez és érvényesítésük ellenőrzéséhez**

Belügyminisztérium: Módszertani útmutató az **érdekérvényesítőkkel való kapcsolattartás** szabályainak alkalmazásához

Belügyminisztérium: **Érdemi nyilvánosság az önkormányzati döntéshozatalban** – útmutató helyi önkormányzatoknak

Belügyminisztérium: **Ajánlás a korrupció ellenes küzdelem érdekében az integritásirányítási rendszert – önkéntes döntésük alapján – kialakítani szándékozó szervek számára**

Belügyminisztérium és Pénzügyminisztérium: **Háromrészes módszertani útmutató a belső kontrollrendszer és az integritásirányítási rendszer fejlesztéséhez**

Belügyminisztérium: **Szervezettípus specifikus módszertani útmutatók gyűjteménye** az integritásirányítási rendszert bevezetni szándékozó szervezetek számára.

kockázat felmérés, kockázat elemzés

A Nemzeti Védelmi Szolgálat:

- **elemzi az államigazgatási szervek integritásjelentéseit**, amelynek eredményéről összefoglalót készít a rendészetért felelős miniszternek
- az integritási és korrupciós kockázatok szempontjából megvizsgálja a rendészetért felelős miniszter által meghatározott **előterjesztés tervezeteket és tervezett intézkedéseket**
- **értékelő-elemző esettanulmányok** készítésével elősegíti a korrupciós kockázatok időszerű felismerésében rejlő megelőzési lehetőségek tudatosítását
- **javaslatot tesz** az integritás tanácsadó szakirányú továbbképzés, valamint a korrupciómegelőzés, integritás és hivatásetika témájú **közszolgálati és rendészeti képzések és továbbképzések képzési tematikájának kialakítására**
- **munkaköri kockázatok elemzése**

„hármas képzés”

- Virtuális nyomozás
- Bíróság, rendőrség, ügyészség, védelmi tisztek
- Együttműködés hatékonyságának fejlesztése
- Sikeres nyomozói, felderítői munka

képzések

„Képzés nyomozó ügyészek, ügyészek számára a titkos információgyűjtés során alkalmazott eszközök rendvédelmi szervek által alkalmazott gyakorlatáról” :

helyzetgyakorlatok ügyészek részére a korrupciós esetek kezelésére (leplezett eszközök használata)

„Kiegészítő képzés a rendőri állomány részére a külföldi hivatalos személyek megvesztegetése és a korrupciós bűncselekmények nyomozása tárgyában”:

helyzetgyakorlatok rendőrök részére a korrupciós esetek kezelésére (leplezett eszközök használata)

képzések

- **Közbeszerzési Hatóság** teljes állománya részére tréning
- **Önkormányzati dolgozók, jegyzők, polgármesterek** részére, az önkormányzatok értékelvű működésének támogatása témában
- **Kormányhivatalok** dolgozói részére 1 napos tréning, előadás-sorozat
- **Pedagógusok** részére 3 napos tréning
- **Külgazdasági és Külügyminisztérium** felkérésére integritás témájú előadás-sorozat

- **„Hogyan mondjunk nemet? Korrupciós helyzetek asszertív kezelése”** címmel, az NVSZ bűnmegelőzési feladatkörébe illeszkedő három napos tréninget fejlesztett **a Készenléti Rendőrség határvadász képzésén** részt vevő, végzős hallgatói állományának
- A NVSZ két napos **integritás érzékenyítő tréninget** állított össze, mely az NVSZ pszichológusai által összeállított pszichológiai alapismeretekre és az NVSZ védelmi tisztjeinek gyakorlati tapasztalataira épül.

konferenciák

Magyar Kormánytisztviselői Kar

Rendőrség

Integritás tanácsadók

Üzleti élet szereplői

esettanulmányok

Robotzsaru védi a polgárok jogait - Értékelő-elemző esettanulmány a jogosulatlan adat-lekérdezéssel kapcsolatos rendőrségi gyakorlat változásáról

Nem panacea, de majdnem az… - Értékelő-elemző esettanulmány az értékalapú korrupciómegelőzési tréningek sokirányú pozitív hatásairól

Drogprevenció kérdése a védett szerveknél - Elemző-értékelő esettanulmány a katasztrófavédelem állományában előfordult kábítószer-kereskedelemi tevékenység többrétű vizsgálatával (kokainkereskedő tűzoltó hadnagy esete – személyes interjúval)

kutatás-határrendészeti kirendeltség

A 2020-2022 Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia alapján a beregsurányi határrendészeti kirendeltség korrupciós kockázatainak felmérése történt meg.

1. technikai-technológiai fejlesztések
2. állományvédelmi intézkedések, képzések, kompetenciafejlesztések
3. humánpolitikai intézkedések /pl. a rotáció/

Számos más kutatás: összeférhetetlenség, tanácsadói rendszer, igazságszolgáltatás, vagyonnyilatkozati rendszer tapasztalatai

kiadványok

NVSZ
HOGYAN MONDJUNK
NÉMET?

NEMZETI VÉDELMI SZOLGÁLAT
NVSZ
POLICE

A HÁLA
NEM PÉNZ!

munkacsoport – korrupcióellenes közös nyilatkozat

Jó gyakorlatok megosztása
Minőségfejlesztés
Belső képzések

Országos Bírósági Hivatal

Közbeszerzési Hatóság

Magyar Nemzeti Bank

Igazságügyi Minisztérium

Gazdasági Versenyhivatal

Nemzeti Védelmi Szolgálat

országképviselet

- **UNCAC** (**ENSZ Korrupció Elleni Egyezmény)** – Korrupciómegelőzési munkacsoport – korrupciómegelőzési tevékenységről beszámolás, kisfilmek
- **OECD (Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet)** - Education for Integrity kiadványban magyar jó gyakorlat a pedagógusok számára kidolgozott képzés
- **EPAC (Európai Partnerek a Korrupció Ellen)** – Integritási kockázatok kezelése útmutató elkészítésében részvétel
- **EU – Integrity projekt** (Európai Bizottság hívta életre) almunkacsoportjaiban való részvétel (oktatás, értékalapú szemlélet, kampányok)

lakossági tájékoztatási kampány

HÍRLEVÉL

OECD

A Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) az 1948-ban létrejött Európai Gazdasági Együttműködési Szervezet (Organisation for European Economic Co-operation, OEEC) jogutódja. A szervezetről bővebben itt olvashat: OECD

A jelenleg 36 tagállamot tömörítő OECD fő célja, melyet az alapító okmányában is lefektetett, a legmagasabb szintű fenntartható gazdasági növekedés és foglalkoztatás elérése, valamint az életszínvonal emelése a tagországokban a pénzügyi stabilitás fenntartása mellett, hozzájárulva ezáltal a világgazdaság fejlesztéséhez. Emellett nemzetközileg is elismert elemző központ, amely statisztikákkal, ajánlásokkal segíti a tagállamokat. A statisztikai kimutatásokat itt érheti el: OECD Stat

Az OECD összehasonlítja a tagországok tapasztalatait a különböző szakpolitikák terén, a közös kihívásokra és problémákra választ keres, meghatározza a „jó gyakorlatot" és sztenderdeket, segít a hazai és nemzetközi politikák összehangolásában. Az OECD alapvető célja, hogy a világgazdaság időszerű problémáiról szóló párbeszéd és döntéshozatal globális fóruma maradjon.

Magyarország OECD csatlakozását az 1998. évi XV. törvény hirdette ki. 2011 óta működik az OECD Nemzeti Tanács, amelynek célja, hogy a Magyarország OECD tagságából fakadó előnyöket összehangolja és hatékonyabbá tegye.

Az OECD a gazdaság területén tett erőfeszítései mellett nagy hangsúlyt helyez a közszféra integritásának fejlesztésére is. Kidolgozta a fejlett országok közigazgatásaiban bevezetni javasolt Integritás-irányítási Keretrendszert (OECD Integrity Management Framework). 2017-ben pedig kiadta a Közszféra Integritásáról szóló Ajánlását. Az Ajánlás 3 pillérből és 13 alapelvből áll. Célja, hogy egy „minta" integritás stratégiát nyújtson az egyes tagállamok

tíz éves az integritásirányítási rendszer tapasztalatok

- **Szigetszerű korrupciómegelőzés helyett összehangolt fellépés**
- **Jó gyakorlatok folyamatos megosztása**
- **Az integritás szemlélet továbbadása a kormányzati szerveken túl a társadalom szélesebb köre felé** pl. önkormányzatok, tankerületek, köztulajdonban álló gazdasági társaságok, diákok, egyetemi hallgatók, egészségügyi dolgozók stb.
- **Önálló, tudatos megelőzési tevékenység támogatása**
- **Egyéni felelősségvállalás hangsúlyozása**
- **Kétirányú kommunikáció**

KORRUPCIÓMEGELŐZÉSI FŐOSZTÁLY

kmf@nvsz.hu

dr. Váradi Piroska r. ezredes
főosztályvezető
varadip@nvsz.hu
34-470
+36 30 433 6441